

الميثاق الوطني الأردني

بسم الله الرحمن الرحيم

مقدمة تاريخية

كان الاردن منذ اقدم العصور منطقة استقرار بشري وازدهار حضاري، وموطنا لكثير من الهجرات السامية العربية، وقد شيد الإنسان فيه حضارات لا تزال معالمها ماثلة للعيان، وستظل ارض الاردن تزدهو بأثار القبائل العربية التي قدمت من الجزيرة العربية قبل الاسلام، واسهمت منذ وقت مبكر في التواصل بين الجزيرة العربية ومنطقة البحر الابيض المتوسط، وما مدينة البتراء التي بناها العرب الانباط في جنوب الاردن الا رمز لتصميم الانسان العربي في هذه المنطقة على البقاء وعنوان لجهده وعطاءه.

وعندما بزغت شمس الاسلام من بطاح مكة المكرمة والمدينة المنورة، وانطلقت الدعوة خارج حدود الجزيرة العربية تحمل رسالة النور والهدى للعالمين، جابهت مقاومة الدول القائمة آنذاك، وشهدت مؤتة اول صدام بين المسلمين والقوى البيزنطية، وسقط على نراها عدد من شهداء الاسلام، وعلى ضفاف اليرموك كان النصر الحاسم للرسالة الاسلامية. واصبح الاردن احد الاجناد العربية الخمسة في بلاد الشام، كما اصبح ارضا للحشد والرباط ومنطلقا للفتح والتحرير، وبقي جزءا من الدولة العربية الاسلامية ونقطة اتصال بين الجزيرة العربية والبلاد الاسلامية. ومنذ مطلع القرن الثاني عشر الميلادي عرفت المنطقة تشكيلات ادارية خلال العصرين المملوكي والعثماني، كما عرف الاردن، شأنه شأن الاقطار العربية المجاورة، قيام مجالس للإدارة المحلية شارك فيها السكان، غير انه عانى من المراحل الاخيرة للحكم العثماني من التمييز الذي مارسه حزب الاتحاد والترقي ضد العرب وهويتهم القومية، مما دعاهم الى الاحتجاج على السياسة الطورانية ورفضها، والثورة على الحكم الذي تمثله تلك السياسة، فكانت ثورتهم عليه نتيجة حتمية لسياسة التتريك وكثرة الظلم وسوء الاوضاع الاقتصادية، وتزايد الفساد الاداري، وعجز الدولة العثمانية عن توفير الامن والاستقرار في الديار العربية عامة. وكان المشروع القومي النهوضي للثورة العربية الكبرى التي انطلقت شرارتها في التاسع من شعبان عام 1334 هـ الموافق العاشر من حزيران عام 1916م، يهدف الى توحيد اقطار المشرق العربي في دولة عربية واحدة تضم العراق والحجاز وبلاد الشام ومن ضمنها الاردن وفلسطين.

وعلى هذا الاساس، اعلن الامير فيصل الاول تأليف اول حكومة عربية في دمشق في الخامس من تشرين الاول عام 1918، لكن بريطانيا اصدرت في 22 تشرين الاول من العام نفسه بيانا يقضي بتقسيم سورية الطبيعية الى ثلاث مناطق، تنفيذا لاتفاقية سايكس بيكو التي عقدت عام 1916، وتمكينا لبريطانيا من تنفيذ وعدها للحركة الصهيونية بإنشاء وطن قومي لليهود في فلسطين الا من ممثلي الشعب في المشرق العربي الذين اجتمعوا في المؤتمر السوري العام الذي انعقد في دمشق من 6-8 اذار عام 1920 رفضوا هذا التقسيم، واعلنوا وحدة البلاد بحدودها الطبيعية واستقلالها، ونادوا بفيصل الاول ملكا عليها. غير ان بريطانيا وفرنسا لم تعترفا بإرادة الامة، واتفقتا في مؤتمر سان ريمو في 25 نيسان عام 1920 على فرض الانتداب الفرنسي على سورية ولبنان، وفرض الانتداب البريطاني على العراق وفلسطين وشرق الاردن. وعلى الرغم من المقاومة العربية للمخططات الاستعمارية، فان المستعمر قد فرض امرا واقعا بالقوة،

نتيجة للتفوق العسكري الذي احرزه على المجاهدين العرب في معارك كثيرة، كان آخرها معركة ميسلون في 24 تموز عام 1920.

وقبيل انهيار الحكم العربي في سوريا ، كانت القوات البريطانية قد انسحبت من جميع الاراضي السورية، واحتل الفرنسيون دمشق ولكن قواتهم لم تدخل الاراضي الاردنية فبقيت خالية من اي قوة اجنبية، وعندما تقرر وضع شرقي الاردن تحت النفوذ البريطاني تنفيذا لاتفاقية سايكس بيكو، عين المندوب السامي البريطاني في فلسطين عددا من ضباطه لإدارة المناطق في شرق الاردن.

وقد جاءت اتفاقية " ام قيس " التي عقدت في اجتماع تم بين وفد من الاهالي في المنطقة الشمالية وبين احد هؤلاء الضباط في 2 ايلول عام 1920 لتشكل اول برنامج سياسي وطني في شرق الاردن، اذ طالب الاهالي في ذلك الاجتماع بتشكيل حكومة عربية في البلاد مستقلة عن حكومة الانتداب في فلسطين، كما طالبوا بانضمام شرقي الاردن الى البلاد السورية حينما تتحقق وحدتها، وبمنع الهجرة اليهودية الى المنطقة وتحريم بيع الاراضي لليهود.

والاحتلال البريطاني لفلسطين، ولكن السنوات الاربع التالية شهدت صراعا مريرا بين ما تمثله الحكومة الجديدة من تطلعات قومية وسعي الى تحرير سورية، وبين مصالح بريطانيا وفرنسا في المنطقة، وانتهى هذا الصراع في اواخر اب عام 1924 ببسط سيطرة سلطات الانتداب البريطاني على الامور الادارية والمالية والعسكرية في الاردن، ومطاردة تلك السلطات لرجال حزب الاستقلال وابعادهم عن البلاد.

وعلى الرغم من اعتراف بريطانيا باستقلال امارة شرق الاردن في 25 ايار عام 1923، ووعدها بعقد اتفاقية لتثبيت العلاقة بين البلدين وتحديد الوضع الدستوري للبلاد ، فان المعاهدة البريطانية الاردنية الاولى التي عقدت في 20 شباط عام 1928، لم تحقق مطالب الاردنيين في دولة مستقلة كاملة السيادة ، مما اثار استياء الشعب الاردني وسخطه على تلك المعاهدة وادى به الى السعي لعقد اول مؤتمر وطني للنظر في بنود المعاهدة والاتفاق على خطة للعمل السياسي، فانعقد ذلك المؤتمر في عمان في 25 تموز عام 1928، وشارك فيه عدد كبير من شيوخ البلاد ورجالها واصحاب الراي فيها، واعتبر المؤتمر نفسه ممثلا شرعيا للشعب الاردني، كما انبثقت عنه لجنة تنفيذية تولت قيادة الحركة الوطنية الاردنية ، واصدر " الميثاق الوطني الاردني "، فكان اول وثيقة سياسية وطنية ذات برنامج محدد، وقد شكل هذا الميثاق علامة سياسية فارقة في تاريخ النضال الوطني والسياسي الاردني، حددت فيه الثوابت السياسية للإمارة في تلك المرحلة ونص في بنوده الاساسية على امور مهمة من ابرزها: ان امارة شرق الاردن دولة عربية مستقلة ذات سيادة بحدودها الطبيعية المعروفة، تدار بحكومة دستورية مستقلة برئاسة صاحب السمو الملكي الامير عبدالله بن الحسين المعظم واعقابه من بعده. عدم الاعتراف بمبدأ الانتداب الا كمساعدة فنية نزيهة لمصلحة البلاد، وعلى ان تحدد هذه المساعدة بموجب اتفاق او معاهدة تعقد بين شرقي الاردن وبريطانيا على اساس الحقوق المتقابلة والمنافع المتبادلة دون ان يمس ذلك بالسيادة القومية. اعتبار وعد بلفور القاضي بإنشاء وطن قومي لليهود بفلسطين مخالفا لعهود بريطانيا وعودها الرسمية للعرب وتصرفا مضادا للشرائع الدينية والمدنية في العالم. كل انتخاب للنياحة العامة يقع في شرقي الاردن على غير قواعد التمثيل الصحيح وعلى اساس عدم مسؤولية الحكومة امام المجلس النيابي لا يعتبر انتخابا ممثلا لإرادة الأمة وسيادتها القومية ضمن القواعد الدستورية، بل يعتبر انتخابا مصطنعا ليس له قيمة تمثيلية صحيحة، والاعضاء الذين

ينتخبون على اساسه اذا بتوا في حق سياسي او مالي او تشريعي ضار بحقوق شرقي الاردن الاساسية لا يكون لبتهم قوة الحق الذي يعترف به الشعب، بل يكون جزءا من تصرف سلطة الانتداب وعلى مسؤوليتها. رفض كل تجنيد لا يكون صادرا عن حكومة دستورية مسؤولة باعتبار ان التجنيد جزء لا يتجزأ من السيادة الوطنية، ورفض تحمل نفقات اي قوة اجنبية محتلة، واعتبار كل مال يفرض عليها من هذا القبيل مالا مغتصبا من عرق عاملها المسكين وفلاحها البائس، واعتبار كل تشريع استثنائي لا يقوم على اساس العدل والمنفعة العامة وحاجات الشعب الصحيحة تشريعا باطلا، وعدم الاعتراف بكل قرض مالي وقع قبل تشكيل المجلس النيابي، وعدم جواز التصرف بالأراضي الاميرية قبل عرضها على المجلس النيابي وتصديقه عليها واعتبار كل بيع وقع قبل انعقاد المجلس بيعا باطلا.

وقد حكمت هذه المبادئ الهامة النضال السياسي للشعب الاردني لسنوات متعددة لاحقة، حتى ابرمت المعاهدة البريطانية الاردنية الثانية في 17 حزيران عام 1946، واعترفت بريطانيا بموجبها باستقلال شرقي الاردن باسم المملكة الاردنية الهاشمية . وفور توقيع المعاهدة الجديدة بالأحرف الاولى في 22/اذار عام 1946، اتخذت المجالس البلدية في المملكة قرارات عبرت فيها عن رغبة ابناء الشعب الاردني ومطالبته بإعلان الاستقلال على اساس النظام الملكي النيابي، كما اجتمع المجلس التشريعي الاردني في 25 ايار عام 1946، وقرر بالإجماع اعلان البلاد الاردنية دولة مستقلة استقلالاً تاماً وذات حكومة ملكية وراثية نيابية، وعلان البيعة بالملك لعبدالله بن الحسين بوصفه ملكاً دستورياً على رأس الدولة الاردنية بلقب حضرة صاحب الجلالة (ملك المملكة الاردنية الهاشمية) وقرار تعديل القانون الاساسي الاردني على هذا الاساس.

وبذلك بدأت اركان الدولة الاردنية تتوحد تدريجياً ، واخذ الوعي السياسي والاجتماعي والاقتصادي للشعب الاردني يتعمق ويتعاطم باستمرار، وجعل الشعب يطالب بالمشاركة في صنع القرارات السياسية، والسير نحو النهج الديمقراطي، واقامة الحياة النيابية، وضرورة انهاء الوجود البريطاني الاستعماري، وتصفية آثاره في السياسات الاردنية الداخلية وفي علاقات الاردن العربية والدولية.

ونتيجة لوعدهم بلفور، واصرار بريطانيا على المضي قدماً في تنفيذها بإقامة وطن قومي لليهود في فلسطين، اخذت الاوضاع على الساحة الفلسطينية تتدهور بسرعة، واخضع الشعب العربي الفلسطيني لحكم الطوارئ، وقمعت القوات البريطانية انتفاضاته المتلاحقة وثوراته المسلحة بمنتهى العنف، وحالت دون استقلال فلسطين واقامة الدولة الفلسطينية، وفي الوقت نفسه فتحت ابواب فلسطين للهجرة اليهودية المدنية والعسكرية والسياسية، ودربت قوة يهودية مقاتلة ضمن الجيش البريطاني في الحرب العالمية الثانية. وعندما صدر قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 181 في 29 تشرين الثاني عام 1947، القاضي بتقسيم فلسطين بين العرب واليهود، وعلان انتهاء الانتداب البريطاني على فلسطين في 15 ايار عام 1948، كانت الوكالة اليهودية تملك جميع مقومات الدولة، في حين كان الشعب الفلسطيني منزوع السلاح يبرز تحت نير الارهاب والبطش، وكانت الانظمة العربية الخاضعة في ذلك الوقت للنفوذ الاستعماري تمنع السلاح عن الشعب الفلسطيني، فاستطاع اليهود بالتواطؤ مع بريطانيا، احتلال ثلاثة ارباع فلسطين بالقوة العسكرية واقامة دولتهم عليها ، وتم تهجير عدد كبير من الفلسطينيين تهجيراً قسرياً.

وعندما دخلت الجيوش العربية فلسطين ، كان الجيش العربي الاردني من ضمنها فشارك في العمليات العسكرية ضد القوات الاسرائيلية ببسالة مشهودة، واستطاع ان يحافظ على المناطق الفلسطينية التي سميت فيما بعد بالضفة الغربية من المملكة، وكان دفاعه عن القدس مجيدا مشرفا، وبلغ عدد شهداء الجيش الاردني في تلك المعارك حوالي ثلاثمائة وسبعين شهيدا، فضلا عن الف جريح، ولم يكن عدد افراد الجيش كله في ذلك الوقت يتجاوز خمسة الاف رجل بأسلحة بسيطة وذخائر محدودة وبقيادة بريطانية مباشرة، كما شارك المتطوعون الاردنيون في القتال جنبا الى جنب مع المناضلين من ابناء فلسطين واخوانهم العرب الذين جاءوا للدفاع عن عروبة فلسطين.

وكان التحام الاردنيين والفلسطينيين مرة اخرى من اهم التطورات التي طرأت بعد حرب عام 1948 اذ توحدت ضفتا الاردن ضمن اطار المملكة الاردنية الهاشمية واصدر مجلس الامة الاردني الممثل للضفتين قراره التاريخي بتأييد هذه الوحدة في 24 نيسان عام 1950.

وتلاحقت التطورات السياسية في البلاد، كما استمر تطور المؤسسات فيها، اذ اصدر الملك طلال الاول الدستور الاردني الجديد بعد ان اقره مجلس الامة في كانون الثاني عام 1952. ونص هذا الدستور على ان الشعب الاردني جزء من الامة العربية وان نظام الحكم في المملكة نيابي ملكي وراثي وان الامة هي مصدر السلطات.

وفي الحادي عشر من شهر اب عام 1952، نودي بالحسين ملكا للمملكة الاردنية الهاشمية، وعندما تسلم جلالة الملك سلطاته الدستورية في الثاني من ايار عام 1953، اخذ التوجه الديمقراطي يتعزز في البلاد، واتسمت مرحلة الانفتاح على الشعب بالتطلع العام نحو مزيد من الحريات والنزوع الى بناء مؤسسات الدولة العصرية وتحديثها، كما تواصلت مسيرة التطور الاقتصادي والسياسي الفكري ونشطت الحركات السياسية الاردنية وانتعشت معها الحياة الحزبية. وفي عام 1954 اجري التعديل على الدستور لتعزيز التوجه الديمقراطي وبموجب هذا التعديل الذي اصبح نافذ المفعول في الاول من تشرين الثاني عام 1955، اصبحت الحكومة مسؤولة امام مجلس النواب وترتب عليها ان تقدم بيانها الوزاري الى المجلس وان تطلب الثقة على اساسه.

وفي الاول من اذار عام 1956، قام جلالة الملك الحسين بتعريب قيادة الجيش واقضاء الضباط البريطانيين عنه وكانت هذه الخطوة انجازا كبيرا اكد مفهوم السيادة الوطنية والقومية وعزز التحام الشعب الاردني بقيادته الوطنية وجاءت انسجاما مع حرص الحسين وتصميمه منذ تسلم سلطاته الدستورية على تحقيق حرية الاردن وتنمية استقلاله واستجابة لتطلعات الشعب الاردني وجيشه في التحرر من التبعية الاجنبية. وقد تلا هذا الحدث تأميم قناة السويس فوقف الاردن وحكومة وشعبا الى جانب مصر العربية حين تعرضت للعدوان الثلاثي الاسرائيلي الفرنسي البريطاني عام 1956.

وفي اواخر عام 1956 اجريت اول انتخابات اردنية على اساس التعددية الحزبية والسياسية وتألفت وزارة برلمانية تحقق في عهدها توقيع اتفاقية التضامن العربي في كانون الثاني عام 1957 وانهاء المعاهدة البريطانية الاردنية في 13 اذار من العام نفسه ، وجلاء القوات البريطانية عن البلاد. ولكن هذه المرحلة لم تستمر طويلا اذ تعثرت التجربة الديمقراطية لأسباب داخلية وخارجية مختلفة.

وعندما شنت اسرائيل الحرب على الدول العربية في الخامس من حزيران عام 1967 وبدا هجومها على مصر خاض الاردن الحرب التزاما بميثاق جامعة الدول العربية ومعاهدة الدفاع العربي المشترك وقيادة عربية موحدة دون اي اعتبار اخر، وقد جاء احتلال اسرائيل للضفة الغربية من المملكة وللجولان وسيناء ضربة قاصمة كان لها ابلغ الاثر في مجمل اوضاع الاردن وفي الوطن العربي كله. وكانت "معركة الكرامة" في 21 اذار عام 1968 منعطفًا بارزًا لوقف حالة التردّي والهزيمة وبرهانًا على ان وحدة الصف والتضحية والتصميم على الصمود هي التي تصنع النصر وتبذل اسطورة العدو الذي لا يقهر. ولم تقف احداث ايلول المؤلمة التي تجرت على الساحة الاردنية عام 1970 حائلًا دون استمرار وحدة الشعب الاردني وحفاظه على الاستقرار، اذ ان اصلته وادراكه العميق لمخاطر الانقسام والتشتت، مكنت جميع ابناءه من راب الصدع وتجاوز تلك الاحداث. وجاء قيام "الاتحاد الوطني العربي" في البلاد واعلان ميثاقه عام 1971 محاولة للإصلاح وسد الفراغ السياسي الا ان الاتحاد قد اقتصر على تنظيم سياسي وحيد ولم يكن مهياً بطبيعته لاستيعاب القوى السياسية المختلفة ومشاركتها على اساس التعددية الحزبية وقد تمت تصفيته والغاء قانونه.

ونتيجة للاستقرار وازدياد الوعي السياسي العام لدى المواطنين الاردنيين وما شهدته البلاد من تحولات اقتصادية واجتماعية كبيرة فقد دخل الاردن منذ منتصف عقد السبعينات مرحلة جديدة تحققت خلالها انجازات هامة. كان من ابرزها اقامة عدد من المشاريع الانتاجية الكبيرة واستكمال اقامة معظم البنى الاساسية في المملكة كما حقق الاقتصاد معدلات نمو عالية وحدث توسع كبير في التعليم شمل معظم مناطق المملكة. وانتشر التعليم الجامعي. غير ان هذه التحولات لم يواكبها تطور سياسي بالمستوى نفسه وكان لغياب المشاركة الشعبية والانفراد في اتخاذ القرار السياسي والاقتصادي اثر كبير في تراجع الاداء العام في السنوات الاخيرة وفقدان الثقة بين المواطنين ومؤسسات الدولة بالإضافة الى عوامل واسباب اقتصادية ومالية داخلية اخرى. وعدم وفاء بعض الحكومات العربية بالتزاماتها المالية التي تفررت للاردن في قمة بغداد عام 1978 في الوقت الذي زادت فيه اعباء الدفاع وقد اعتمد الاردن على ان الامة العربية لا يمكن ان تتخلى عنه و هو يقف على اطول خط للمواجهة مع اسرائيل المدعومة باستمرار وسخاء من اليهودية العالمية والولايات المتحدة الامريكية وسواها، وقد تضافرت هذه العوامل والاسباب جميعاً فأدت الى اتساع الخلل وتفاقمه في نهاية الثمانينات وكانت النتيجة الحتمية لذلك كله تفجر الازمة السياسية والاقتصادية التي مست معظم فئات الشعب الاردني وادت الى وقوع احداث الجنوب في نيسان عام 1989 ونشوء حالة من التوتر عمت بقية انحاء المملكة.

وقد شكلت هذه الاحداث - على اختلاف المعايير - نقطة تحول هامة في الاوضاع العامة في البلاد وكانت بداية مراجعة شاملة للسياسات والمواقف والممارسات الرسمية والشعبية على جميع المستويات فقرر جلالة الملك الاسراع في استئناف الحياة النيابية التي انقطعت بعد قرار فك الارتباط بالضفة الغربية في 31 تموز عام 1988 واجريت الانتخابات العامة في اواخر عام 1989 فتحقق بذلك قيام الركن الاول في صرح البناء الديمقراطي وبدأت مرحلة التحول السلمي نحو الديمقراطية وشهدت البلاد انفراجاً سياسياً سادت فيه روح الانفتاح والمصارحة والتواصل بين المواطنين ومؤسسات الدولة كما شهدت حواراً سياسياً واسعاً شارك فيه اصحاب الراي والفكر والقادة السياسيون وجميع

فئات الشعب ، وتكونت بذلك حالة ديموقراطية عبرت بمختلف الاساليب عن تلامي ابناء الشعب الاردني وقيادته العليا على ضرورة الاصلاح العميق الشامل والبناء في جميع الميادين.

الفصل الاول

الميثاق - اسباب واهداف

واستكمالاً لمسيرة البناء الاردنية وتعزيزاً لها اصدر جلالة الملك توجيهها سامياً بتشكيل لجنة ملكية لصياغة ميثاق وطني، يرسي قواعد العمل الوطني العام ويحدد مناهجه، ويوضح معالم الطريق الى المستقبل ويضع نواظم عامة لممارسة التعددية السياسية باعتبارها الركن الاخر للديموقراطية بالاستناد الى الثوابت الدستورية والتراث السياسي والوطني، والى الحقائق القائمة في المجتمع الاردني، وبما يضمن استمرار مسيرة التقدم الوطنية والتحول الديموقراطي في البلاد ويجنبها التعثر والتراجع. وقد نص الدستور الاردني على جملة من الثوابت والقواعد العامة، التي تنظم اسلوب الحكم في المملكة الاردنية الهاشمية، وتعامل الشعب الاردني مع هذه الثوابت والقواعد منذ قيام الدولة الاردنية وتوطد اركانها واعتبرها مسلمات لا اختلاف فيها لأنها نابعة من صميم قناعاته ووجدانه ومصالحته، وتتمثل تلك الثوابت والقواعد في الاعتراز بالهوية القومية للشعب الاردني نسبا وانتماء الى الامة العربية والايمان بالإسلام ديناً للدولة وحضارة وثقافة للشعب. ولما كان الالتزام بهذه الثوابت والقواعد من شأنه ان يجعل استمرار النضال الاردني الوطني والقومي نحو مستقبل افضل مهمة اساسية ملقاة على عاتق الحكم والشعب على حد سواء. ولما كان استمرار التلاحم بين القيادة والشعب من اهم الضمانات لتحقيق الاهداف الوطنية والقومية، ولما كانت المرحلة التاريخية التي يجتازها الاردن والوطن العربي بعامه، حافلة بالتحديات والاطار التي تهدد مصير الامة، وتندر بالهيمنة على ارادتها وحريتها وافقادها القدرة على مواكبة التقدم العلمي والحضاري ومنعها من استثمار مواردها لمصلحة ابنائها ومن مشاركتها الامم الاخرى في بناء مستقبل افضل للإنسانية كلها، ولما كان المواطن العربي الاردني يتطلع الى النهوض والى توفير اسباب القوة اللازمة للدفاع عن وطنه وضمان امن المجتمع الذي ينتمي اليه ويتحلى بإحساس مرهف بالمسؤولية وادراك عميق لأهمية مشاركته في صنع مستقبله ومستقبل ابنائه ، ضمن اطر ديموقراطية وقواعد مؤسسية راسخة مستقرة، ولما كان مضمون الديموقراطية يتعزز بتأكيد حقوق الانسان المعترف بها دولياً وانسانياً وضمان حقوق المواطنة التي كفلها الدستور الاردني وهي الحقوق التي كفلها الدستور الاردني وهي الحقوق التي حفل بها تراثنا العربي الاسلامي العظيم واكدها وكرمها تكريماً شديداً بما في ذلك حق الناس في الاختلاف في الراي وحق المواطن رجلاً كان او امرأة في تغيير اوضاعه وتحسين احواله بالطرق المشروعة وحقه في التعبير عن رايه وفيما يراه ضرورياً لمصلحة الجماعة بالوسائل الديموقراطية وبما يتيح له المشاركة في صنع القرار، لذلك كله فان الخيار الديموقراطي هو انجع السبل واكثرها ملاءمة لتلبية طموحات الشعب الاردني وتطلعاته الوطنية والقومية والانسانية وان التوافق في الراي على هذه المنطلقات بين جميع الفئات والاتجاهات الشعبية والرسمية بمختلف مستوياتها قد تم على جملة من المفاهيم والقيم والمبادئ الاساسية ، والاهداف الوطنية والقومية التي يتضمنها هذا الميثاق، والتي يجب ان تحكم المسيرة العامة للبلاد

وتنظم العلاقات بين جميع الاطراف الوطنية الرسمية والشعبية في المجتمع، وان هذا التوافق الوطني يعتبر انجازا حضاريا متقدما، ومشروعا مستقبليا شاملا تتحدد ملامحه ومرتكزاته من خلال الاسس والحقائق والثوابت التالية:

اولا : نظام الحكم في المملكة الاردنية الهاشمية نيابي ملكي وراثي ، والتزام الجميع بالشرعية واحترام الدستور نصا وروحا هو تمكين لوحدية الشعب والقيادة.

ثانيا : الشعب الاردني جزء من الامة العربية، والوحدة العربية هي الخيار الوحيد الذي يحقق الامن الوطني والقومي للشعب العربي في جميع اقطاره ويحمي الاستقرار الاقتصادي والنفسي لامتنا ويضمن لها اسباب البقاء والنهوض والاستمرار.

ثالثا : الايمان بالله ، واحترام القيم الروحية والتمسك بالمثل العليا والتسليم بحق كل انسان في الحياة الحرة الكريمة هي منطلقات اساسية في بناء الدولة وتطور المجتمع الاردني نحو الافضل.

رابعا : الاسلام دين الدولة والشريعة الاسلامية هي المصدر الرئيسي للتشريع فيها.

خامسا : الحضارة العربية الاسلامية المنفتحة على الحضارة الانسانية هي قوام هوية الشعب الاردني الوطنية والقومية وركيزة من ركائز وحدته واستقلاله وتقدمه في مواجهة الانقسام والتبعية والغزو الثقافي بجميع اشكاله وهي منبع القيم الاصلية التي يسعى المجتمع الاردني الى ترسيخها بالعلم والمعرفة والتربية السليمة والقدوة الصالحة.

سادسا : اللغة العربية هي اللغة الرسمية للدولة وهي لغة القران الكريم الذي حفظ للعروبة جوهرها الاصيل ، مما يقتضي تأكيد سيادتها في المجتمع الاردني على كل المستويات واعتمادها في جميع مراحل التعليم ، والاهتمام بايجاد حركة ترجمة وتعريب تواكب تقدم العلوم المتسارع مع الحرص على تعلم اللغات الحية الاخرى وتعليمها.

سابعا : احترام العقل والايمان بالحوار والاعتراف بحق الاخرين في الاختلاف في الرأي واحترام الرأي الاخر ، والتسامح ورفض العنف السياسي والاجتماعي، هي سمات اساسية للمجتمع الاردني ويبنى على ذلك انه لا اكراه في الدين ولا تعصب ولا طائفية ولا اقليلية.

ثامنا : الاردنيون رجالا ونساء امام القانون سواء لا تمييز بينهم في الحقوق والواجبات وان اختلفوا في العرق او اللغة او الدين. وهم يمارسون حقوقهم الدستورية ويلتزمون بمصلحة الوطن العليا واخلاق العمل الوطني، بما يضمن توجيه طاقات المجتمع الاردني واطلاق قدراته المادية والروحية لتحقيق اهدافه في الوحدة والتقدم وبناء المستقبل.

تاسعا : ترسيخ دعائم دولة القانون وسيادته وتعميق النهج الديمقراطي القائم على التعددية السياسية من واجبات مؤسسات الدولة و افراد المجتمع الاردني وهيئاته كافة.

عاشرا : التعددية السياسية والحزبية والفكرية هي السبيل لتأصيل الديمقراطية وتحقيق مشاركة الشعب الاردني في ادارة شؤون الدولة وهي ضمان للوحدة الوطنية وبناء المجتمع المدني المتوازن.

حادي عشر : الانتماء الوطني التزام بحرية المواطنين جميعا وحماية امن الوطن واستقلاله وتقدمه، وممارسة فعلية لصون الوحدة الوطنية وتأكيد سيادة الشعب الاردني على ترابه الوطني، والحفاظ على كرامة ابنائه بعيدا عن كل انواع التمييز والتعصب والانغلاق.

ثاني عشر : الاستقلال الوطني يقتضي تحرير الارادة الوطنية من الهيمنة والضغط الخارجية المختلفة وهو يتحقق ويصان بالحضور الدائم للإرادة السياسية الوطنية وفاعليتها على جميع المستويات مما يستوجب تطوير المؤسسات والنظم وامتلاك اساليب التحديث ومناهج التقدم الملائمة لمواجهة تحديات المستقبل، مع الحفاظ على تقاليد المجتمع العربي الاردني الخيرة والاعتزاز بتراثه الاصيل.

ثالث عشر : القوات المسلحة الاردنية سياج الوطن ودرعه وضمان امه واستقلاله والجيش العربي طليعة من طلائع التحرير والدفاع عن الكرامة العربية ، وان قوة الجيش وقدرته يستوجب ان يكون المواطنون والجيش الشعبي ظهيرا فعالا لتعزيز الامن الوطني والقومي . ويقع على عاتق الدولة والمجتمع دعم قدرات الجيش واستعداده وتوفير افضل الظروف لتطويره.

رابع عشر : الاقتصاد الوطني المتحرر من التبعية دعامة حقيقية من دعائم استقلال الوطن وامنه وتقدمه، وهو يتحقق بالاعتماد على الذات وتطوير القدرات الوطنية الكامنة وترشيد استثمار ثروات الوطن وموارده وتقوية قاعدة الانتاج بجميع عناصرها وتوفير الادارة المقنطرة والعمل على استقرار التشريعات الاقتصادية الاساسية وتكاملها، ضمن اطار العدالة الاجتماعية.

خامس عشر : تحقيق متطلبات العدالة الاجتماعية للأردنيين كافة بتوسيع مظلة التأمينات الاجتماعية المختلفة، وتطوير تشريعات العمل وتقليص الفجوة بين الدخل بما يحقق التوازن والسلام الاجتماعي ويوفر الامن والاستقرار في المجتمع.

سادس عشر : احترام حقوق الانسان وتعميق النهج الديمقراطي وضمان التنمية واستمرار توازنها وتحقيق الكفاية الادارية في المملكة اهداف وطنية اساسية تقتضي العمل على وحدة النظام الاداري للدولة الاردنية وربط الهيئات المحلية بالسلطات المركزية لأغراض التوجيه والرقابة، وتقوية البناء الاجتماعي والسياسي والاقتصادي للدولة بتعزيز مفهوم الادارة المحلية في الاقاليم والمحافظات ، بما يوفر الفرص العملية لممارسة الشعب حقه في ادارة شؤونه بنفسه، ويضمن استمرار التعاون بين الجهود الحكومية والاهلية وتوثيقها، ويؤدي الى ترسيخ العمل الديمقراطي وتمكين المواطنين من المشاركة وتحمل المسؤولية في اطار من التوازن بين الحقوق والواجبات.

سابع عشر : الجامعات الاردنية جزء هام من مؤسسات الوطن وينبغي ان تكون منارات للإشعاع الفكري والتقدم العلمي مما يقتضي توفير الحرية الاكاديمية لها وضمان ممارسة هذه الحرية، وتطوير مناهجها وافتتاحها المستمر على افاق المعرفة والبحث العلمي ووسائله ، وربط دورها بتطور المجتمع الاردني وحاجاته وتهيئتها للإسهام في بناء مؤسسات الوطن وتعليم ابنائه وتأهيلهم لمواجهة مشكلات العصر وتحديات المستقبل.

ثامن عشر : عقد التسعينات عقد حاسم للأردن وللوطن العربي ولا بد من تمكين امتنا من مواصلة صحتها واستكمال عناصر قوتها وتضامنها لمواجهة متطلبات المرحلة وتحديات القرن الحادي والعشرين المتمثلة في ثورة الديمقراطية وحقوق الانسان ، وقيام التكتلات الاقتصادية الكبيرة ، وثورة التقنية المتقدمة والمعلوماتية.

الفصل الثاني

دولة القانون والتعددية السياسية

اولا : دولة القانون:

دولة القانون هي الدولة الديمقراطية التي تلتزم بمبدأ سيادة القانون وتستمد شرعيتها وسلطاتها وفعاليتها من ارادة الشعب الحرة كما تلتزم كل السلطات فيها بتوفير الضمانات القانونية والقضائية والادارية لحماية حقوق الانسان وكرامته وحياته الاساسية التي ارسى الاسلام قواعدها واكدها الاعلان العالمي لحقوق الانسان وجميع المواثيق الدولية والاتفاقيات الصادرة عن الامم المتحدة بهذا الخصوص. ان الدولة الاردنية هي دولة القانون بالمفهوم العصري الحديث للدولة الديمقراطية ، وهي دولة المواطنين جميعا مهما اختلفت آراؤهم او تعددت اجتهاداتهم ، وهي تستمد قوتها من التطبيق الفعلي المعلى لمبادئ المساواة والعدل ونكافؤ الفرص ، واتاحة المجال العملي للشعب الاردني ، للمشاركة في صنع القرارات المتعلقة بحياته وشؤونه ، بما يحقق للمواطنين الاستقرار النفسي والاطمئنان والثقة بالمستقبل ، والغيرة على مؤسسات الدولة والاعتزاز بشرف الانتماء الى الوطن.

ثانيا : المرتكزات الاساسية لدولة القانون.

الالتزام بأحكام الدستور نصا وروحا في اعمال السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية في اطار اولوية الحق. الالتزام بمبدأ سيادة القانون في اطار الرقابة الكاملة للسلطة القضائية المستقلة. الالتزام في ممارسة الديمقراطية بمبادئ العدالة الاجتماعية ومقتضياتها. التأكيد على ان تكون القوانين العامة وقوانين الاحزاب والانتخابات والمطبوعات الخاصة ملتزمة باحترام حقوق المواطن الاساسية وحياته العامة. اعتماد اسلوب الحوار الديمقراطي في التعبير عن الرأي بعيدا عن كل اساليب الضغط واشكال الارهاب الفكري على جميع الاصعدة الرسمية والشعبية. قيام المؤسسات الحكومية جميعا بواجبها في التعامل مع المواطنين والهيئات وتقديم الخدمات لهم، على اساس من المساواة التامة وعدم استغلال اي جماعة او حزب او تنظيم تلك المؤسسات لتحقيق اغراض سياسية او حزبية سواء اكانت تلك المؤسسات مدنية او عسكرية دون ان يشكل ذلك انتقاصا من حق المواطنين في التنظيم السياسي واعتبار ذلك كله شرطا اساسيا لنجاح النهج الديمقراطي.

وتعزيزا للمرتكزات المبينة اعلاه ولترسيخ البنيان الديمقراطي للدولة والمجتمع الاردني ينبغي العمل على تحقيق ما يلي: انشاء هيئة مستقلة باسم ديوان المظالم بموجب قانون خاص، يتولى التفتيش الاداري ويراقب اداء الادارة وسلوك اشخاصها ، ويرفع تقاريره الى مجلس الامة ومجلس الوزراء وفقا لأحكام الدستور والقوانين والانظمة المرعية، دون اي مساس باستقلال القضاء واختصاصاته. انشاء هيئة مستقلة بموجب قانون خاص لتحديث التشريعات وتطويرها استنادا الى الابحاث والدراسات اللازمة لذلك، وترفع الهيئة تقاريرها بشأن ما تقدم الى مجلس الامة ومجلس الوزراء. انشاء محكمة دستورية تتولى الاختصاصات التالية: تفسير احكام الدستور الاردني في ما يحيله مجلس الوزراء اليها من امور. الفصل في ما تحيله المحاكم اليها من اشكالات دستورية في قضايا مرفوعة امام تلك المحاكم. الفصل في المنازعات والطعون المتعلقة بدستورية القوانين والانظمة الخاصة بالدعاوى التي يقيمها اصحاب المصلحة لديها. وفي جميع الاحوال المنصوص عليها في الفقرات السابقة يقتصر اختصاص المحكمة الدستورية على بيان الحكم الدستوري ويكون حكمها نهائيا وملزما لجميع سلطات الدولة وللکافة. توحيد التشريعات المتعلقة بحالتي الطوارئ، والطوارئ الخطيرة، المنصوص عليهما في الدستور ومعالجتهما بقانون واحد يخضع فيه قرار مجلس الوزراء بقيام اي من الحالتين السابقتين ومدة سريان كل منهما، لموافقة مجلس الامة. وفي جميع الحالات تخضع القرارات الادارية التي تصدر بموجب تلك التشريعات لرقابة محكمة العدل العليا. رد صلاحيات مجلس الوزراء التشريعية المنصوص عليها في المادتين (114،120) من الدستور والمتعلقة بأنظمة الاشغال الحكومية واللوازم والخدمة المدنية الى مجلس الامة. اخضاع موازنات المؤسسات العامة لموافقة مجلس الامة واخضاع موازنات الشركات المختلطة الى الرقابة اللاحقة لمجلس الامة في الحالات التي تبلغ مساهمة المال العام خمسين بالمائة فما فوق. العمل على اجراء التعديلات الدستورية اللازمة بما يلبي متطلبات التطور، والغاء الاحكام الدستورية التي فقدت مسوغات وجودها.

ثالثا :- ضمانات النهج الديمقراطي:

ان من اهم ضمانات النهج الديمقراطي وتحقيق التعددية السياسية الالتزام بالمبادئ التالية: احترام قواعد العمل الديمقراطي في السلوك العام للتنظيمات والاحزاب السياسية الاردنية باعتبار ذلك ضمانا للعدل والاستقرار. ترسيخ قيم التسامح والموضوعية، واحترام معتقدات الغير، والنأي بالممارسات السياسية والحزبية عن الصراعات الشخصية الضيقة وعن تجريح الاشخاص والهيئات. ضمان الحريات الاساسية لجميع المواطنين بما يحمي مرتكزات المجتمع الديمقراطي وحقوق الفرد، ويكفل التعبير عن الراي واعلانه بحرية كاملة ، في اطار الدستور. تحقيق المساواة والعدالة وتكافؤ الفرص بين المواطنين رجالا ونساء دون تمييز. الحفاظ على الصفة المدنية والديموقراطية للدولة. واعتبار اي محاولة لإلغاء هذه الصفة او تعطيلها باطلة من اساسها، لأنها تشكل تعديا على الدستور وانتهاكا لمبدأ التعددية ومفهومها.

رابعا: قواعد تنظيم الاحزاب وضوابطها:

للأردنيين الحق في تأليف الاحزاب والتنظيمات السياسية والانضمام اليها، على ان تكون غاياتها مشروعة ووسائلها سلمية ونظمها لا تخالف احكام الدستور. على انه لا يجوز ان تتطوي القوانين الناظمة لعمل الاحزاب على احكام تؤدي صراحة او ضمنا الى تعطيل الحق الدستوري في تأسيس الاحزاب السياسية. يقوم العمل السياسي والحزبي في الاردن على مبدأ التعددية في الفكر والراي والتنظيم، وعلى توفير متطلبات التنافس الديمقراطي ووسائله المشروعة. يجب على الحزب الاعلان والاشهار لنظاميه الاساسي والداخلي اللذين يحددان اهداف الحزب وموارده المالية، وبرامجه السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية. يعود للقضاء وحده الحق في البت في اي مخالفة لها علاقة بتطبيق قانون الاحزاب. تلتزم الاحزاب السياسية الاردنية في تنظيماتها الداخلية وفي برامجها وتوجيهاتها وممارساتها ونشاطاتها العامة والحزبية بالمبادئ التالية : أ) اعتماد الاساليب الديمقراطية في التنظيم الداخلي للحزب ، وفي اختيار قياداته ، وممارسة نشاطاته ، في اطار الحوار الديمقراطي ، والتنافس الحر بين الاحزاب السياسية . ويطبق ذلك على علاقات الحزب وتعامله مع الاحزاب والتنظيمات السياسية الاخرى ، ومع المؤسسات الشعبية والدستورية في اطار احترام الراي والرأي الآخر. ب) عدم ارتباط قيادة الحزب واعضائه بتنظيميا او ماليا باي جهة غير اردنية ، وعدم جواز توجيه النشاط الحزبي او التنظيمي بناء على اوامر او توجيهات من اي دولة او جهة خارجية. ومع الالتزام بما ورد في هذه الفقرة وبجميع قواعد تنظيم الاحزاب وضوابطها ، يعتبر ما يرد في النظامين الاساسي والداخلي لأي حزب اردني مرخص وفي برامجه من اجل فلسطين والوحدة العربية والتضامن الاسلامي عملا وطنيا اردنيا. ج) التزام اي حزب يتولى المسؤولية الوزارية او يشارك فيها بمبدأ المساواة وتكافؤ الفرص بين جميع المواطنين ، واعتماد الكفاية والاهلية معيارا اساسيا لتقلد الوظائف العامة. د) اعتماد الاحزاب في مواردها المالية على مصادر اردنية محلية معروفة معلنة محددة ، تخضع للتدقيق المحاسبي والرقابة القانونية بالطريقة التي حددها القانون. هـ) التزام الاحزاب في تشكيلاتها ونشاطاتها وتوجيهاتها بالامتناع عن التنظيم والاستقطاب الحزبي في صفوف القوات الاردنية المسلحة واجهزة الامن او اقامة تنظيمات عسكرية او شبه عسكرية "مليشيات" باي صورة من الصور. و) التزام الاحزاب بتشكيلاتها المختلفة بان

تكون لها مقار، وان تكون هذه المقار معلنة معروفة، وعدم استخدام مؤسسات الدولة ودوائرها واجهزتها وغيرها من المؤسسات العامة والخيرية والدينية، او استغلالها لمصلحة اي حزب او تنظيم وعدم زج هذه المؤسسات في اي صراع سياسي او حزبي.

الفصل الثالث

الامن الوطني الاردني

يعتمد الامن الوطني الاردني اعتمادا كبيرا على منعة المجتمع الاردني، وعلى تعزيز عوامل قوته الذاتية ، لحماية ارض الوطن واستقلال ارادته ، وضمان امن الشعب الاردني وحرية، وتوفير مقومات الحياة الكريمة للمواطن بما يحقق امنه المادي والشخصي، واستقراره النفسي والاجتماعي حيثما كانت اقامته . وان موقع الاردن الجغرافي والسياسي في مواجهة الخطر الصهيوني يفرض عليه شد جميع الطاقات والامكانيات والجهود للتصدي لذلك الخطر، والدفاع عن وجوده وحماية امنه الوطني والقومي بمختلف السبل والوسائل. وعلى هذا الاساس، فان الامن الوطني الاردني يقوم على المرتكزات والاركان التالية: الامن الوطني الاردني جزء من الامن القومي العربي يؤثر فيه ويتأثر به سلبا وايجابا مما يجعل صمود الاردن وبناء منعته صموذا للامة العربية ، ويؤكد أهمية البعد القومي لقوة الاردن وحماية امنه واستقراره، تتطلق السياسة الاردنية في مفهومها للأمن الوطني من ادراكها لمخاطر التجزئة والتبعية وما تؤدي اليه من تهديد للأمن السياسي والاقتصادي والاجتماعي الاردني والعربي ، مما يتطلب سياسة وطنية تهدف الى تأكيد الاستقلال في جميع المجالات وتحصين المجتمع الاردني وتعميق الانتماء الى الوطن ، وتربية اجياله على التضحية والايمان بعدالة قضايا الامة المصيرية، وتبصيرهم بطبيعة العدو واهدافه ومراكز تحالفاته، وخطره الحقيقي الذي يهدد مستقبل الامة العربية ومقدساتها، وتأكيد مسؤولية العرب والمسلمين في دعم الاردن للحفاظ على امنه، وحماية المقدسات العربية والاسلامية. يتطلب تحقيق الامن الوطني الاردني تعميق مفهوم الاحتراف لدى قواتنا المسلحة، والعمل على توسيع قاعدتها، وتعزيز قدراتها وتطويرها، وتعبئة طاقات الوطن والشعب دعما لها، بما يمكنها من القيام بواجباتها، لحماية الوطن، والاسهام في اعمارها وتنميتها، وبما يحقق اعلى درجات الالتحام بين قطاعات الشعب كله، والالتزام بالحفاظ على امن الوطن وحماية انجازاته. العناية بتطوير اجهزة الامن الوطني وتأهيلها للقيام بواجباتها على اكمل وجه، وفقا لمقتضيات مسؤولياتها عن حماية امن الدولة الخارجي، وتوجيهها للقيام بواجباتها الخاصة بحماية الامن الداخلي، في اطار احترام المواطن والمحافظة على كرامته وصون حرية، والالتزام بحقوقه الدستورية، وتأكيد مسؤوليتها الخلقية عن اشاعة الطمأنينة والثقة المتبادلة بينها وبين الشعب بجميع فئاته. الامن الاقتصادي والاجتماعي للشعب الاردني بفئاته المختلفة ركن اساسي من اركان امنه الوطني يستلزم زيادة قدرة الوطن في الاعتماد على موارده الذاتية، وتمكينه من تلبية الحاجات الاساسية للشعب، بما يحفظ كرامة المواطن، ويسهم في توفير امنه المادي والمعيشي والنفسي.

ترسيخ النهج الديمقراطي عنصر اساسي لتعميق روح الانتماء للوطن وتعزيز الثقة بمؤسساته، والاسهام في تمثين وحدة الشعب الاردني وحماية امنه الوطني، ويتأتى ذلك بإتاحة اسباب المشاركة الحقيقية للمواطنين كافة في اطار من العدالة الاجتماعية وتكافؤ الفرص والتوازن بين الحقوق والواجبات.

الفصل الرابع

المجال الاقتصادي

يعمل الاقتصاد الاردني ضمن محددات تجعل من مهمة تنميته وتطويره تحديا كبيرا، وتتمثل تلك المحددات في عدد من الامور من اهمها قلة الثروات المعدنية ومصادر الطاقة، وندرة المياه، ومحدودية رقعة الارض الصالحة للزراعة، وتزايد عدد السكان بنسبة عالية وضيق السوق المحلي، في غياب التطبيق العملي لمفهوم التكامل الاقتصادي العربي - وعدم توافر الاستقرار السياسي في المنطقة، والتنامي المطرد في اعباء الدفاع الوطني. وقد ادت محصلة هذه العوائق الى اعتماد الاقتصاد الاردني اعتمادا كبيرا على المساعدات والقروض الخارجية. ومع ذلك حقق الاقتصاد الوطني معدلات نمو ملحوظة، انعكست اثارها في كثير من المجالات بصور مختلفة. وكان من الطبيعي ان تتحمل الدولة عبء توفير البنية الاساسية في جميع مناطق المملكة، حين اتسع دور الدولة وازداد دخلها في النشاطات الاقتصادية. ونظرا لغياب سياسة اقتصادية شاملة والافتقار الى الادارة الرشيدة، وقصور مراقبة الاداء العام مراقبة فعلية، فقد نمت القطاعات الاقتصادية المختلفة بصورة غير متوازنة، وتفاوتت الدخول بشكل واضح، مما ادى الى تقلص الطبقة الوسطى وازعاف دورها الاساسي في بناء الاقتصاد الاردني وتطويره، كما ساد نمط الاستثمار الفاخري والاستهلاك الترفي في القطاعين العام والخاص، وتفاقم الهدر في موارد الدولة، وازداد حجم المديونية العامة زيادة كبيرة، وانخفضت معدلات نمو الاقتصاد الوطني.

وعلى هذا الاساس، فان التصور المستقبلي لاقتصاد البلاد وللتنمية الاقتصادية والاجتماعية لا بد ان يرتكز على ما يلي:
قيام النظام الاقتصادي للدولة الاردنية على اساس احترام الملكية الخاصة وتشجيع المبادرة الفردية، وتأكيد ملكية الدولة للموارد والثروات الطبيعية والمشاريع الاستراتيجية، وحقها في ادارة تلك الموارد والثروات والمشاريع او الاشراف عليها حسبما تقتضيه المصلحة العامة، وتنظيم الاقتصاد وتخصيص الموارد وفقا للأولويات الوطنية. توفر رؤية استراتيجية محددة واضحة المعالم، تعتمد التنمية المبنية على منهج الاعتماد على الذات، واطلاق طاقات الابداع من المجتمع، ووضع العمل والانتاج في مرتبة عالية من نظام القيم الاجتماعية، واعادة بناء اقتصاد الريف الاردني وتنميته، وتعبئة الموارد والثروات والقدرات الذاتية وترشيد استغلالها، والتركيز على تطوير القاعدة الانتاجية الوطنية، وتحسين مستوى الخدمات ورفع كفاية الادارة العامة، وتنشيط الرقابة المالية والنوعية.

الاستغلال الامثل لجميع الموارد المتاحة، واستخدام الوسائل العلمية والتكنولوجية الملائمة لزيادة الانتاجية، بما يلبي حاجات المواطنين ويوفر فرص العمل لهم ويسهم في زيادة دخولهم وتنويع مصادرها، ويرفع من مستوى معيشتهم.
الالتزام بمؤسسية القرار الاقتصادي وعلانيته وملاءمته من النواحي القانونية والموضوعية، والنأي به عن اي تأثيرات مصلحة خاصة او اعتبارات فردية.

اعتماد المعلومات الدقيقة الحديثة، لأنها تشكل قاعدة اساسية في التخطيط الاقتصادي والاجتماعي، وعنصر هام في عملية اتخاذ القرار، والعمل على تجميعها وتوثيقها ونشرها دون ارجاء. تأكيد حق التنظيم النقابي في شتى القطاعات الاقتصادية بما فيها القطاع الزراعي، والتحديث المستمر لتشريعات العمل والنقابات، بما يضمن حدا ادنى للأجور، ويوفر التدريب والتأهيل المستمر للقوى العاملة، وتنظيم العلاقة بين ارباب العمل والعمال والحكومة، بما يحقق التوازن بين الحقوق والواجبات والادوار. العمل على توفير فرص العمل لجميع المواطنين، ووضع السياسات واتخاذ الاجراءات الكفيلة بتأمين هذا الحق، من خلال خطط وطنية تعتمد تنمية النشاطات الاقتصادية التي تحقق استيعاب المزيد من الايدي العاملة وتحسين فرص العمل وظروفه وتطوير نظام التعليم باستمرار وربطه بحاجات المجتمع، واعطاء العمل قيمة اجتماعية متقدمة. محاربة الفقر ومعالجة آثاره هدف استراتيجي للدولة الاردنية، ومسؤولية وطنية تستلزم اتاحة فرص العمل للقادرين عليه والباحثين عنه، واعطاء الاولوية فيه للأردنيين، وتوخي العدالة في توزيع الخدمات ومشاريع التنمية من الناحية الجغرافية والاجتماعية، بما يلبي الحاجات الاساسية للمواطن، ويجعل الفقر حالة استثنائية، ويحد من تفاقم آثاره السلبية التي قد تصيب الفرد والمجتمع. الاردنيون في بلدان الاغتراب جزء من البنيان الاجتماعي والاقتصادي للدولة، مما يتطلب توثيق المعلومات الكاملة عن اوضاعهم، وتعزيز وسائل الاتصال بهم، وتقوية عرى ارتباطهم بالوطن، برعاية مصالحهم في اماكن العمل، وضمان ممارستهم لحقوق المواطنة وتسهيل السبل التي تتيح لهم الوفاء بالتزاماتهم وواجباتهم نحو الوطن. المياه عنصر استراتيجي يعتمد عليه مستقبل التنمية في الاردن اعتمادا شديدا، مما يستوجب تأكيد ملكية الدولة للمياه وسيادتها عليها، والمحافظة على مصادرها وتنميتها وضمان حسن ادارتها ورفع كفاية خزنها ونقلها وترشيد استعمالاتها، ضمن سياسات واولويات وطنية واضحة.

العمل على تكامل ادوار القطاعات الاقتصادية من خاص وعام ومختلط وتعاوني، وتهيئة الظروف الموضوعية لتنمية تلك القطاعات، والاعتراف بدور كل منها وتقييم ادائه، وفق اسس اقتصادية واعتبارات اجتماعية، والعمل على الغاء الاعفاءات المالية الممنوحة للشركات، والمؤسسات العامة التي تعمل على اسس تجاربه بما لا يتعارض مع احكام القانون تشجيع الاستثمار واهدافه.

تحتل الزراعة في الاردن موقعا اساسيا في الاقتصاد الوطني، مما يفرض على المجتمع الاردني اعطاءها ما تستحقه من اولوية واهتمام، كما يتطلب تنشيط ادوار المؤسسات الزراعية والعمل على تكامل ادوارها، ووقف التصحر والزحف العمراني على الرقعة الزراعية، وتطوير نوعية البحث والارشاد الزراعي وتعميمه، واعتبار التصنيع الزراعي وتنمية الثروة الحيوانية، وتوفير مستلزمات الانتاج، وتطوير وسائل تسويق المنتجات الزراعية، جزءا رئيسيا من السياسات الوطنية لتحقيق الامن الغذائي. التركيز على الصناعات الوطنية ذات القيمة المضافة العالية المعتمدة على عناصر الانتاج المحلي، وتوفير الظروف المناسبة لإنشائها والحوافز الضرورية لنموها، واعتماد مبدأ المنافسة بين الصناعات الوطنية المختلفة. تطوير الخدمات التي تعتمد على الامكانيات والخبرات الوطنية وتسويقها باعتبار ان قطاع الخدمات احد الروافد الاساسية للاقتصاد الوطني.

ولما كانت السياحة مصدرا هاما من مصادر الثروة الوطنية، فان ذلك يتطلب استغلال امكاناتها وضمان تسويقها بتطوير المواقع السياحية والاثريّة، وتشجيع السياحة الداخلية والنشاطات الثقافية، والفنون الشعبية الاردنية، ودعم الصناعات

والحرف التراثية في جميع مناطق المملكة. ان نمو الاقتصاد الوطني يتطلب وضوح التشريعات الاقتصادية والمالية وتكاملها، وتطويرها بما يتناسب والمتغيرات الداخلية والخارجية، كما يتطلب تشجيع الادخار وتوفير المناخ الملائم للاستثمار وتحفيزه، وتبسيط الاجراءات. التشريعات المالية والنظام الضريبي في الدولة وسائل هامة لتطوير الاقتصاد الوطني وتوجيه نشاطاته، وركن اساسي في التنمية الوطنية المتوازنة، التي تؤدي الى تضيق الفجوة بين الدخل، وتسهم في تحقيق العدالة الاجتماعية، مما يتطلب استمرار تحديث تلك التشريعات وتوافر المرونة فيها، لتواكب التطور الاجتماعي والاقتصادي في المجتمع الاردني. ضبط الاقتراض العام للدولة ومؤسساتها المختلفة وفق اولويات المملكة وحاجاتها الاساسية، واخضاع القروض الداخلية والخارجية واي قروض اخرى تكلفها الخزينة لموافقة مجلس الامة.

البيئة المتوازنة النظيفة حق من حقوق الانسان ، والحفاظ على البيئة الاردنية وحمايتها من التلوث من اجل اجيال الحاضر والمستقبل مسؤولية وطنية ، تستلزم التعاون الوثيق والتنسيق بين المؤسسات الرسمية والهيئات الاجتماعية المتخصصة، وتوعية المواطنين لتكوين راي عام بيئي متطور ، وتحقيق درجة عالية من المشاركة والاهتمام العام بقضايا البيئة ومخاطر التلوث بأنواعه ، واعتماد السياسات التي تحقق التوازن بين الحفاظ على البيئة والتنمية المستدامة ، ووضع التشريعات والمعايير التي تتسع لمعالجة ما تخلفه بعض مشاريع التنمية من اثار سلبية تقصد البيئة الطبيعية.

الفصل الخامس

المجال الاجتماعي

يستمد المجتمع الاردني قيمه ومثله من منظومة القيم العربية الاسلامية والانسانية، وتقوم الصلة بين ابناؤه على اساس رابطة المواطنة، كما يقوم تطوره على مشاركة جميع فئات الشعب، ومؤسساته في البناء والانتاج، بغية تحقيق النماء الاجتماعي المتكامل في اطار من الحرية والمساواة والعدالة الاجتماعية. احترام آدمية الانسان عملا بقوله تعالى " ولقد كرمنا بني ادم " مما يتطلب قيام مؤسسات الدولة بالحفاظ على كرامة المواطن، وصون حقوقه التي كفلها الدستور واكدها المواثيق الدولية، مثلما يتطلب قيام الافراد والجماعات بواجباتهم لصون تلك الحقوق وحمايتها، والالتزام بمبادئ العدل والمساواة وتكافؤ الفرص لجميع المواطنين في المجتمع الاردني.

الاسرة هي اللبنة الاساسية في بنية المجتمع الاردني ، وهي البيئة الطبيعية لتنشئة الفرد وتربيته وتنقيفه وبناء شخصيته، وعلى الدولة بمؤسساتها الرسمية والشعبية ان توفر للأسرة اسباب تكوينها وتماسكها وعيشها الكريم، وان تساعد على القيام بمسؤولياتها في تربية الاجيال وتنشئتهم تنشئة صالحة. الامومة الصالحة اساس الطفولة السوية وحق طبيعي من حقوق الطفل ، وعلى الدولة الاردنية والمجتمع، توفير الرعاية الخاصة للطفل والام، وتأكيد حق الام العاملة في اجازة الامومة ورعاية الاطفال بما في ذلك الضمانات الصحية والاجتماعية ، وتوفير ظروف العمل المناسبة والخدمات المساندة الاخرى لها. للأطفال الحق في الحصول على افضل مستوى ممكن من الرعاية والحماية من الوالدين ومن الدولة، من اجل بناء الشخصية المستقلة المتعاونة للطفل الاردني، دون تمييز بين الذكور والاناث.

المرأة شريكة للرجل وصنوه في تنمية المجتمع الاردني وتطويره، مما يقتضي تأكيد حقها الدستوري والقانوني في المساواة والتعليم والتنقيف والتوجيه والتدريب والعمل ، وتمكينها من اخذ دورها الصحيح في بناء المجتمع وتقديمه.

الشباب مستقبل الوطن وثروته البشرية المتجددة، وعلى الدولة ان تضع السياسات والبرامج الوطنية لحشد طاقاتهم وتأهيلهم لتحمل المسؤولية والانخراط في العمل المنتج المعبر عن امكاناتهم في التجديد والابتكار، والسعي لحمايتهم من الانحراف ومعالجة اسبابه، وتوجيه قدراتهم الخلاقة نحو البناء والتنمية. للمعوقين من افراد المجتمع الاردني الحق في الرعاية الخاصة والتعليم والتدريب والتأهيل والعمل، بما يضمن لهم التغلب على مصاعبهم ، ويمكنهم من ممارسة حياتهم على انهم جزء مشارك منتج في المجتمع. العمل على تعميق مفهوم التكافل الاجتماعي في المجتمع الاردني، بتوسيع مظلة الضمانات الاجتماعية ، وتطوير قانون الزكاة بما يحقق تنظيمها وتطوير اساليب جبايتها وتوحيدها، ويضمن تحقيق اهدافها الاساسية في المجتمع. قيام العمل الشعبي التوعوي على مفهوم الانتماء الوطني وتكافل الاجتماعي مما يتطلب انشاء الجمعيات التطوعية والاندية، وتوفير الحوافز لها لتعميق قاعدة المشاركة الفعالة، وتأكيد قيم المجتمع الاردني الخيرة واحياء تقاليد العربية وقيمه الاسلامية في التكافل والتواصل والعون.

الفصل السادس

الثقافة والتربية والعلوم والإعلام

اولا : الثقافة

الثقافة العربية الاسلامية هي الاساس الذي تنتسب اليه ثقافتنا الوطنية، فكرا وفنا وابداعا في سعيها لتحقيق نهوض المجتمع الاردني وتقدمه، وهي رمز لمنعة الامة العربية، ومصدر لقوتها المادية والمعنوية، وعنوان لوحدها وصمودها في وجه الغزو الثقافي الاجنبي، والثقافة الاردنية جزء من ثقافتنا العربية المعاصرة بقضاياها وتحدياتها وتطلعاتها الى المستقبل.

ويبنى على ذلك ما يلي: اللغة العربية هي لسان الامة ووسيلة التعبير عن هويتها الحضارية، وهي وعاء الفكر والعلم والقيم واداة نقل المعرفة، مما يتطلب الحفاظ عليها والعمل على تطويرها وتنشيط حركة الترجمة منها واليه، وحث المؤسسات العلمية والاكاديمية الاردنية للإسهام في جهود التعريب، وتشجيع عملية النشر بها في مختلف الحقول العلمية والادبية والفنية. العناية بتراث الامة الثقافي والتعريف به وتحقيقه بمنهجية علمية، والعمل على نشره وتعميمه ضمن الامكانيات المتاحة، بالتعاون مع المؤسسات الثقافية العربية والاسلامية والدولية المعنية بتراث الامة وحاضرها الثقافي.

الاعتزاز بالتاريخ العربي الاسلامي، واستلهام الدور الايجابي للامة العربية على الساحة الانسانية، والاهتمام بالتاريخ الوطني الاردني وتوثيقه وصيانة اثاره والتعريف بحقائقه ودراستها وتدريبها، بما يؤكد دور الارادة الوطنية للشعب العربي الاردني في صنع حاضره ومستقبله. الاهتمام برفع المستوى الثقافي للمواطنين الاردنيين في جميع مناطق المملكة والعمل على تنمية ثقافتهم الوطنية وتطويرها بمختلف الوسائل الممكنة بما يحقق مشاركتهم في التنمية الثقافية الشاملة. الاهتمام بوسائل نشر الثقافة الوطنية والقومية وتعميمها من مكتبات ومراكز معلومات ومسارح ومعارض ومتاحف، وابرار منجزات الانسان العربي الاردني ثقافيا وحضاريا. العناية بمختلف انماط التراث الشعبي الاردني، باعتبارها روافد ابداعية تغني الثقافة الوطنية، والعمل على تطويرها بما يلائم روح العصر، ويعزز وحدة النسيج الثقافي للامة.

تأكيد حق المثقفين والمفكرين والادباء والفنانين والشعراء الاردنيين في الانفتاح على الثقافات المختلفة، اغناء لثقافتنا الوطنية وحفاظا على حيويتها، بما ينسجم مع قيمنا العربية الاسلامية. احترام حق التأليف وتحديث التشريعات التي تضمن حقوق المؤلفين والمبدعين المختلفة.

ثانيا : التربية والتعليم:

نظام التربية والتعليم الاردني نظام متكامل متطور ، تعبر فلسفته عن فكر الامة وقيمتها ، وتقوم على ثوابت العقيدة الاسلامية والمثل العليا للامة العربية ، والتجربة الوطنية الاردنية. وهذا يتطلب ما يلي: ان تحرص سياسة التربية والتعليم في الاردن على تنشئة الفرد المتكامل روحيا وجسميا ونفسيا وعقليا واجتماعيا ، الواعي لحقوقه الملتمزم بواجباته القومي الانتماء لوطنه المعترف بأمتة، المتمتع بالروح العلمية والديموقراطية المؤمن بحقوق الانسان ومبادئ العدل والخير والمساواة القادر على الانتاج المفيد، والمبادرة المبدعة. ان تقوم تربية النشء على الايمان بالله وبأصالة الامة العربية وبقدراتها على التجديد والابداع في مختلف ميادين الحياة. ان يعنى نظام التعليم بتنمية التفكير المستقل المبدع وذلك بتحريك دوافع العمل والجدية والاتقان والتميز، وتوجيه التعليم نحو اعداد الانسان الاردني للمستقبل ، بتنمية معرفته وتطوير قدراته العقلية والنفسية ، لمواجهة تحديات المستقبل وخطاره، وبناء منهجية التفكير العلمي والنقدي ، بتوجيه التعليم نحو مهارات استخراج المعرفة واستيعابها ومحاكمتها محاكاة عقلانية. ان يتم الربط بين نظام التعليم والانتاج وان تلبي عملية التربية والتعليم حاجات الاردن من القوى البشرية المؤهلة في الحاضر والمستقبل. ان يتصف نظام التربية والتعليم بالشمول والمرونة بحيث يتم من خلاله الاهتمام بالناهبين والموهوبين وتوفير الفرص التي تتلاءم مع قدراتهم وقابليتهم ، وتضمن استفادة المجتمع الاردني من عطائهم المتميز، والاهتمام بتعليم المعوقين ودمجهم المبكر في نظام التربية والتعليم وتأهيلهم ليصبحوا عناصر منتجة في المجتمع. ان تكون اللغة العربية لغة التعليم في جميع مراحلها وانواعه ، مما يتطلب تطوير اساليبها ووسائل تدريسيها، وتعليمها لغير الناطقين بها، وتأكيد اهمية تعلم اللغات الاجنبية الحية ، لتمكين الاجيال من الاطلاع على العلوم والآداب وشتى اشكال النشاط الانساني المكتوب بتلك اللغات ، وتحقيق التواصل الحضاري مع الامم الاخرى. ايلاء مهنة التعليم، ما تستحقه من عناية وتقدير، لتحل مكانتها الاجتماعية اللائقة بين المهن المختلفة ، والاهتمام بتأهيل المعلم الاردني واشراكه في عملية صنع القرار التربوي ورفع مستواه العلمي والمعرفي والمعيشي.

ثالثا : العلوم والتكنولوجيا

للعلوم والتكنولوجيا دور مركزي في تطوير المجتمع الاردني وتقدمه ، ومعالجة مشكلاته الاجتماعية والاقتصادية وتدعيم امنه الوطني والقومي ، وتمكينه من التعامل مع المتغيرات المختلفة والتصدي لتحديات العصر والاسهام في الحضارة الانسانية. وهذا يتطلب ما يلي: وجود قرار سياسي واضح وعزم وطني مصمم على امتلاك التكنولوجيا ونقلها وتطويرها وتوظيفها لمصلحة البلاد وتلبية حاجاتها ، باعتماد تخطيط منهجي مدروس، من خلال مؤسسات وطنية، وفي ضوء نظام تعليمي متطور .

ترسيخ المنهج العلمي في التفكير، وتوظيفه لمعالجة المشكلات وإيجاد الحلول لها، وتطوير قدرة المجتمع الأردني، على تحويل البيانات الأولية إلى معارف قابلة للاستخدام في مجالات الحياة المختلفة، والاهتمام بإنشاء بنوك معلومات وطنية لخدمة هذا الغرض. تأكيد أهمية تعليم الرياضيات والعلوم، والاهتمام بأبعادها التطبيقية في مختلف مراحل التعليم وأنواعه. الاهتمام بتثقيف المجتمع الأردني علمياً وتكنولوجياً، ليصبح قادراً على التعامل مع التقنية المتطورة تعاملًا رشيداً فعالاً. إشاعة مناخ الحرية الأكاديمية، وتوفير الامكانيات الضرورية لتطوير البحث العلمي، وتوجيه سياساته بما يلبي حاجات الأردن وتقدمه في مختلف الميادين، والالتزام باستعمال اللغة العربية في عمليات البحث والتطوير والابتكار والنشر. تنمية موارد البلاد الطبيعية، وصيانتها من التأثيرات السلبية للتكنولوجيا، والمحافظة على توازن البيئة الأردنية وحماية عناصر الحياة فيها من التلوث.

رابعاً: الإعلام والاتصال

التقدم العلمي والتكنولوجي المتسارع، وما أحدثته ثورة الاتصالات من آثار في هذا العالم، جعل للإعلام ووسائل الاتصال الجماهيرية دوراً رئيسياً في تكوين المعرفة والقناعات والاتجاهات والمواقف، كما تؤدي وسائل الاتصال الجماهيرية دوراً مهماً في ترسيخ النهج الديمقراطي وتعزيزه.

وهذا يتطلب ما يلي: أن تقوم رسالة الإعلام الأردني على مبادئ الحرية والمسؤولية الوطنية، واحترام الحقيقة، وقيم الأمة العربية والإسلامية. أن تعتبر حرية الفكر والرأي والتعبير والإطلاع حقاً للمواطن كما هي حق للصحافة وغيرها من وسائل الإعلام والاتصال الوطنية، وهي حرية ضمنها الدستور ولا يجوز الانتقاص منها أو انتهاكها. أن تسهم المؤسسات الأردنية الرسمية والأهلية في تأهيل الأطر القادرة على تأدية رسالة الإعلام بموضوعية وبلاتحيز. أن يكون للمواطن الحق في التماس الحقيقة والمعرفة والمعلومات من خلال مصادر البث والنشر المشروعة في داخل البلاد وخارجها، ولا يجوز أن تحول الرقابة على المصنفات الإعلامية دون ممارسته لهذا الحق. أن يكون للمواطنين الأردنيين وللتنظيمات السياسية والاجتماعية الحق في استخدام وسائل الإعلام والاتصال الوطنية، للتعبير عن الرأي والإبداع الثقافي والفكري والفني والعلمي، وعلى الدولة أن تضع السياسات الملائمة لممارسة هذا الحق. أن تكون وسائل الإعلام والاتصال قنوات لإيصال صورة الوطن وثقافته وحضارته إلى العالم، وأداة لنقل المعرفة الجديدة والتطور العلمي والحضاري إلى المواطن، مما يتطلب تنمية الكفايات الوطنية والاستعانة بالخبرات القادرة على تحقيق هذه الغاية. أن تسهم وسائل الإعلام في تكوين المواطن المنتمي لوطنه وأمته، المعترف بتراته الأردني العربي والإسلامي، بما يحقق التكامل بين دور البيت والمدرسة ودور العبادة، في تطوير وعي المواطن ومعارفه واتجاهاته، وبما يسهم في الحفاظ على السلام الاجتماعي وصون الوحدة الوطنية، وتجنب التأثيرات الضارة لنشاط الإعلام المعادي. أن تحرص وسائل الاتصال جميعها على تهيئة المناخ الحر اللازم لنمو المجتمع الأردني، بالمعرفة المستنيرة والخبر الصادق، وأن تتأى عن المساس بحرية الأشخاص وحياتهم الخاصة. أن تعزز السياسة العامة لوسائل الإعلام الأردني احترام عقل الإنسان وذكائه وحرية وحقه في التعبير، وتهيئة المناخ. أن تضمن الدولة حق الأفراد والجماعات والمؤسسات الأردنية وحريةهم في امتلاك الصحف وإصدارها وفقاً لمبادئ الدستور، وأن تسن التشريعات اللازمة لضبط مصادر

تمويل هذه الصحف ، بحيث تضمن حمايتها من اي تأثير خارجي. تعتبر حرية تداول المعلومات والاذخار جزءا لا يتجزأ من حرية الصحافة والاعلام، وعلى الدولة ان تضمن حرية الوصول الى المعلومات في الحدود التي لا تضر بأمن البلاد ومصالحها العليا، وان تضع التشريعات اللازمة لحماية الصحفيين والاعلاميين في ادائهم لواجباتهم، وتوفير الامن المادي والنفسي لهم. وسائل الاتصال الجماهيرية مؤسسات وطنية ملتزمة، لا يجوز استخدامها او استغلالها للترويج لفلسفة حزب او تنظيم سياسي بعينه، او للدعاية لحكومة ما بأشخاصها . وينبغي ان يشارك المواطنون الاردنيون في توجيه سياسة البرامج العامة لهذه المؤسسات ، من خلال مجالس تنشأ لهذا الغرض.

الفصل السابع

العلاقة الاردنية الفلسطينية

ان حقائق العلاقة التاريخية والجغرافية الوثيقة بين الاردن وفلسطين خلال العصور ، وانتماء الاردنيين والفلسطينيين القومي وواقعهم الثقافي والحياتي في الحاضر والمستقبل جعلت من هذه العلاقة حالة خاصة متميزة، تعززها طبيعة الروابط وقوة الوشائج وعمق المصالح المشتركة بينهما، مما يؤكد ضرورة استمرار هذه العلاقة وتمتينها، في مواجهة الخطر الصهيوني العنصري الاستعماري، الذي يهدد وجود امتنا العربية وحضارتها ومقدساتها، ويستهدف الاردن مثلما تستهدف فلسطين. وفي ضوء هذه الحقائق ينبغي ان تقوم العلاقة الاردنية الفلسطينية على المرتكزات التالية:

اولا : ان الهوية العربية الفلسطينية هوية نضالية سياسية، وهي ليست في حالة تناقض مع الهوية العربية الاردنية ويجب ان لا تكون، فالتناقض هو فقط مع المشروع الصهيوني الاستعماري. وكما ان الهوية الوطنية الفلسطينية هي نقيض للمشروع الصهيوني وتكافح من اجل هدمه، فان الهوية الوطنية الاردنية من هذا المنظور هي ايضا نقيض للمشروع الصهيوني وتحصين للأردن من مخططات الصهيونية ومزاعمها المختلفة. وبهذا المفهوم يصبح الاردن وفلسطين حالة عربية واحدة ، بنضالهما المشترك في التصدي للمخطط الصهيوني التوسعي ورفضهما الحازم لمؤامرة الوطن البديل.

ثانيا : ان انعكاس المتغيرات السياسية على الساحة الدولية والعربية، وما وقع من تطورات على الساحة الاردنية - الفلسطينية، تمثلت في قرار فك الارتباط الاداري والقانوني بالصفة الغربية المحتلة، وموافقة منظمة التحرير الفلسطينية عليه، وقرار اعلان الدولة الفلسطينية المستقلة بقيادة منظمة التحرير الفلسطينية، واعتراف الاردن بها، وما نشأ عن تلك التطورات او بسببها من واقع جديد، اكد خصوصية العلاقة الاردنية - الفلسطينية وتميزها، واصبح اساسا لوضع تلك العلاقة في اطارها الصحيح وارسائها على اسس ومرتكزات واضحة.

ثالثا : وعلى هذا الاساس ، فانه لا يجوز باي حال من الاحوال ان تفهم العلاقة الاردنية - الفلسطينية او ان تستغل اي حالة فيها من اي طرف وتحت اي ظرف ، لتصبح مدخلا للانتقاص من حقوق المواطنة وواجباتها، او سببا لإضعاف

الدولة الاردنية من الداخل ، وخلق الظروف التي تؤدي الى تمرير المشروع الصهيوني لتحويل الاردن الى بديل عن فلسطين. وبهذا المفهوم يصبح الالتزام بأمن الاردن الوطني والقومي مسؤولية تقع على عاتق المواطنين جميعا، مثلما يؤكد ذلك نضالهم و تضحياتهم الموصولة في سبيل تحرير فلسطين والحفاظ على الاردن وعروبتة.

رابعا : لما كانت العلاقة الوجدانية المستقبلية بين دولتي الاردن وفلسطين مسألة حتمية، فان اقامة تلك العلاقة وادامتها تقتضي احترام خيارات الاردنيين والفلسطينيين في تحقيق افضل صيغ الوحدة بينهما بما يجعلها نموذجا للوحدة العربية الشاملة.

وانطلاقا من كل ما سبق، فان الوحدة الوطنية الاردنية هي القاعدة الصلبة التي تقوم عليها العلاقة الوثيقة بين جميع المواطنين في الدولة الاردنية، كما ان استحالة الفصل على ارض الواقع بين المواطنين من ابناء الشعب العربي الاردني على اختلاف اصولهم يستلزم حماية هذه الوحدة وترسيخها، بما يعزز منعة الاردن، ويحفظ امنه الوطني والقومي، ويحمي جبهته الداخلية، ويضمن الفرص المتكافئة لجميع المواطنين دون تمييز، ويصون مصالحهم المشروعة وحقوقهم التي كفلها الدستور.